

REGIONE SICILIA
Azienda Ospedaliera
di Rilievo Nazionale e di Alta Specializzazione
"GARIBALDI"
Catania

DELIBERAZIONE N. 368 del 24 APR. 2020

Oggetto: Indizione procedura MEPA fornitura principio attivo FLUOROMETILCOLINA.

Proposta N° 40 del 22 APR. 2020

Settore Provveditorato ed Economato

L'istruttore

Il Responsabile Unico del Procedimento
(Dott.ssa Olga Marletta)

Il Capo Settore ad interim
(Ing. Salvatore Vitale)

Registrazione Contabile

Budget Anno 2020 Conto 2000 10000 10 Importo 213.000 Aut. 103/17
Budget Anno 2021 Conto 2000 10000 10 Importo _____ Aut. 103/17

NULLA OSTA, in quanto conforme alle norme di contabilità

Il Dirigente Responsabile
Settore Economico Finanziario e Patrimoniale
(dott. Giovanni Luca Roccella)

Nei locali della sede legale dell'Azienda, Piazza S. Maria di Gesù n. 5, Catania,
il Direttore Generale, dott. Fabrizio De Nicola,

nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 196 del 04.04.2019

con l'assistenza del Segretario, dott. Dott. Nicolò Romano ha adottato la
seguente deliberazione

Il Dirigente Responsabile ad interim della U.O.C. Settore Provveditorato

PREMESSO CHE con deliberazione n. 580 del 07.10.2019 (all. 1) questa Azienda ha autorizzato l'indizione di una procedura, nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisti della Pubblica Amministrazione attivato da CONSIP SpA, per l'appalto per la fornitura in somministrazione di prodotti farmaceutici tra i quali il principio attivo "Fluorometilcolina" di cui al lotto n. 84;

RILEVATO CHE a causa di una errata determinazione da parte del Direttore dell'UOC di Medicina Nucleare dell'importo a base d'asta per il principio attivo Fluorometilcolina, la procedura di cui al superiore capoverso è andata, per il lotto n. 84, deserta;

CONSIDERATO CHE con deliberazione n. 196 del 02.03.2020 (all.2)<< Regularizzazione fornitura radiofarmaci dal 11.2018 a 02.2020 (Fluorometilcolina e Glucompet). Indizione procedura di acquisto MEPA (Fluorometilcolina)>>, questa Azienda ha autorizzato:

- l'emissione di un ordine in sanatoria relativo alla fornitura del principio attivo Fluorometilcolina, al fine di regolarizzare le forniture già eseguite per il periodo da 11.2018 a 01.2020;
- l'indizione di una procedura di gara sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per la fornitura del prodotto farmaceutico di cui al superiore capoverso, da espletarsi mediante RDO aperta;
- una ulteriore somma di €. 20.000,00 al fine di garantire la fornitura de quo nelle more della definizione della procedura di gara MEPA;

PRESO ATTO CHE dell'avvenuta pubblicazione sul MEPA della RDO n. 2522377 (GIC 822476284F) per la fornitura in somministrazione del principio attivo FLUOROMETILCOLINA (all.3);

CHE in data 25.02.2020 è stato pubblicato sul sito questa Azienda alla voce "Bandi di gara" l'avviso di avvenuta indizione della procedura di gara;

CONSIDERATO CHE, entro il termine previsto per la presentazione delle offerte, le ore 14:00 di giorno 10.03.2020, non è risultata acquisita al Sistema alcuna domanda di partecipazione;

PRESO ATTO CHE, al fine di verificare l'esistenza di eventuali cause ostative alla partecipazione alla procedura di gara, giusta nota prot. n. 6595 del 08.04.2020 (all. 4), è stato richiesto all'attuale fornitore di conoscere eventuali problematiche che hanno impedito la presentazione di una offerta;

PRESO ATTO della nota del 09.04.2020, acquisita al protocollo del Settore Provveditorato n. 1576 di pari data (all. 5), con la quale l'Operatore Economico "La Maddalena", attuale fornitore, comunica che la mancata partecipazione è da attribuire ad un problema al server << che ha generato per alcuni giorni la mancata ricezione di parte della posta>>;

VISTI:

- la delibera del Consiglio dei Ministri del 31.01.2020 con la quale è stato dichiarato, per la durata di mesi sei, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- il decreto - legge n. 6 del 23.02.2020 recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- i decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID- 19 emanati in data 23/02/2020; 25/02/2020; 01/03/2020; 04/03/2020; 08/03/2020; 09/03/2020; 11/03/2020; 22/03/2020; 01/04/2020;
- il decreto legge n. 14 del 9 Marzo 2020 "Disposizioni urgenti per il potenziamento del Servizio Sanitario nazionale in relazione all'emergenza COVID-19";
- il decreto legge n. 18 del 17 Marzo 2020 "Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per le famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" e, in particolare l'art. 103 comma 1 secondo cui << Ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o di ufficio, pendenti alla data del 23 Febbraio 2020 o



iniziati successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 Aprile 2020>>;

- l'art. 103 , comma 1 del decreto legge n. 18 del 17/03/2020 secondo cui <<Le pubbliche amministrazioni adottano ogni misura organizzativa idonea ad assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti, con priorità per quelli da considerare urgenti, anche sulla base di motivate istanze degli interessati. Sono prorogati o differiti, per il tempo corrispondente, i termini di formazione della volontà conclusiva dell'amministrazione nelle forme del silenzio significativo previsto dall'ordinamento>>;
- il DPCM del 2203/2020 che introduce ulteriori misure in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID - 19, applicabili sull'intero territorio nazionale e, in particolare, dispone la sospensione di tutte le attività produttive commerciali non ritenute essenziali ;
- il decreto legge n. 19 del 25 Marzo 2020 " Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- l'art. 37 del D.L. n. 23 dell'08 Aprile 2020 secondo cui <<il termine del 15 Aprile 2020 previsto dai commi 1 e 5 dell'art. 103 del D.L. del 17 Marzo 2020 è prorogato al 15 Maggio 2020>>;
- la comunicazione della Commissione Europea 2020/C 108 I/01 <<Orientamenti della Commissione Europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della COVID-19>>;
- la delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 312 del 09 Aprile 2020 che ritiene opportuno fornire indicazioni alle Stazioni Appaltanti , al fine di garantire , durante l'emergenza sanitaria , l'adozione di comportamenti omogenei ed uniformi nello svolgimento delle procedure di gara e nella relativa fase di esecuzione;
- il DPCM del 10 Aprile 2020 "Ulteriori disposizioni attuative del decreto legge 25 marzo 2020 n. 19 recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID- 19";

PRESO ATTO che l'ANAC , giusta delibera n. 312/2020 prevede espressamente <<In linea generale, le amministrazioni dovrebbero avviare soltanto le procedure di gara ritenute urgenti ed indifferibili, adottando tutte le cautele volte a favorire la massima partecipazione e garantire la par condicio tra i concorrenti>>;

VISTO l'atto di segnalazione n. 4 del 09.04.2020, concernente l'applicazione dell'art 103 comma 1 del decreto legge n. 18/2020 così come modificato dal decreto legge n. 23/2020 nel settore dei contratti pubblici, con cui l'ANAC segnala al Governo e al Parlamento l'opportunità di prevedere misure ad hoc riferite allo svolgimento delle procedure di gara per l'affidamento di contratti pubblici e all'esecuzione degli stessi , ritenendo che <<l'applicazione delle disposizioni adottate in generale per i procedimenti amministrativi possa creare rilevanti problemi applicativi al settore dei contratti pubblici date le sue specificità>>;

PRESO ATTO della precisazione pubblicata in data 20.04.2020 con la quale l'ANAC ha ritenuto opportuno chiarire che :

- l'Autorità <<si è limitata a suggerire "l'opportunità di differire l'avvio delle procedure di gara già programmate" e di avviare soltanto quelle "ritenute urgenti e indifferibili", assicurando tuttavia "la massima pubblicità e trasparenza delle determinazioni adottate">>;
- <<Ne consegue pertanto che eventuali interpretazioni difformi, relative a una presunta richiesta di rinvio delle procedure di gara da parte dell'Autorità, è da considerarsi destituita di ogni fondamento>>;

CONSIDERATA , l'urgenza e l'indifferibilità dell'avvio della procedura di gara al fine di garantire senza soluzione di continuità l'approvvigionamento di cui al presente atto e, altresì, nell'intento di evitare ulteriori provvedimenti di sanatoria che potrebbero rendersi necessari per assicurare la fornitura;

VISTA la nota prot. n. 20518/2016 del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Ministero della Salute "Art. 9 del D.L. n. 66 del 24.04.2014. Indicazioni per l'attuazione della norma sull'acquisizione di beni e servizi del settore sanità. Ricognizione dei contratti attivi";

PRESO ATTO CHE la sopra richiamata disposizione prevede:



- gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale devono acquistare i beni e i servizi rientranti nelle categorie merceologiche del DPCM per i valori sopra le soglie identificate, esclusivamente attraverso il Soggetto Aggregatore di riferimento;
- se il Soggetto Aggregatore di riferimento non è disponibile e/o operativo, ma ha individuato per l'approvvigionamento un altro Soggetto Aggregatore ovvero CONSIP, che dispone di una iniziativa già attiva, l'Ente del Servizio Sanitario Nazionale dovrà aderire a tale iniziativa;

CONSIDERATO, inoltre, che è stata pubblicata sul Portale degli acquisti, aggiornata al 30.05.2019, la Tabella obblighi - facoltà che rappresenta un quadro sinottico della normativa statale in tema obblighi e facoltà di ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione del programma di razionalizzazione degli acquisti della P.A.;

CONSIDERATO CHE non sono attive presso la Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana iniziative per la fornitura del principio attivo Fluorometilcolina e che non è stato individuato per l'approvvigionamento un altro Soggetto Aggregatore;

CONSIDERATO CHE non risultano attive convenzioni CONSIP per la fornitura del radiofarmaco di cui al presente atto;

CHE, dunque, è necessario procedere ad avviare autonoma iniziativa aziendale;

VERIFICATO che, ai fini e per gli effetti dell'art. 26 della legge n. 488/1999 e dell'art. 1 della legge 296/2006 sul portale del Ministero dell'Economia e delle Finanze risulta che sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) esiste una iniziativa avente ad oggetto i dispositivi di che trattasi e nel dettaglio la categoria "Beni specifici per la Sanità";

RITENUTO, quindi, al fine di garantire il necessario approvvigionamento del principio attivo FLUOROMETILCOLINA, di poter procedere alla scelta del contraente mediante l'indizione di una procedura di acquisto tramite RDO Aperta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, invitando a presentare offerta tutte le ditte iscritte al Mercato Elettronico alla relativa iniziativa;

PRESO ATTO CHE alla luce del fabbisogno e delle basi d'asta indicate dal Direttore dell'UOC di Medicina Nucleare, il valore stimato dell'appalto è inferiore ad euro 214.000,00 iva esclusa;

CONSIDERATO CHE la presente procedura di gara verrà aggiudicata, anche in presenza di una sola offerta valida, secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs n. 50/2016 trattandosi di forniture con caratteristiche standardizzate e le cui condizioni sono definite dal mercato e per le quali non vi è alcuna reale necessità di far luogo all'acquisizione di offerte differenziate e alla comparativa valutazione della qualità del bene offerto in considerazione del fatto che questa viene fissata ed individuata inderogabilmente a priori dalla stazione appaltante che, in sede di disciplina della gara, impone in maniera stringente le caratteristiche dei prodotti in modo da elidere la discrezionalità dei partecipanti nella proposizione delle offerte con riferimento a elementi diversi dall'elemento prezzo e rendere così standardizzato il bene richiesto;

PRECISATO CHE la durata dei rapporti contrattuali è da ricondurre alla concorrenza dei fabbisogni espressi e comunque nel rispetto dei limiti economici di cui all'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.;

CHE occorre procedere all'approvazione degli atti di gara e, nel particolare:

- Lettera invito;
- Modello istanza di partecipazione;
- Schema modello contratto;
- Offerta senza prezzo;

CHE, per far fronte alle forniture di cui al presente atto, occorre assicurare la somma di €. 213.900,00 iva esclusa sul C.E. 20001000010 Farmaci con AIC, autorizzazione di spesa 103 sub 17, budget 2020/2021;



ATTESTATA la legittimità formale e sostanziale dell'odierna proposta e la sua conformità alla normativa disciplinante la materia trattata, ivi compreso il rispetto della disciplina di cui alla L. 190/2012,

Propone

Per le motivazioni descritte in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

- **di prendere atto** delle iniziative assunte da questa Azienda , giusta deliberazione n. 580 del 07.10.2019 e successiva n. 196 del 02.03.2020, al fine di garantire la fornitura del radiofarmaco FLUOROMETILCOLINA;
- **di prendere atto** dell'attuale quadro normativo a seguito dell'emergenza epidemiologica da COVID- 19;
- **di prendere atto** della urgenza e l'indifferibilità dell'avvio di una procedura di gara per la fornitura del principio attivo FLUOROMETILCOLINA al fine di garantire senza soluzione di continuità l'approvvigionamento di cui al presente atto e, altresì, al fine di evitare ulteriori provvedimenti in sanatoria che potrebbero rendersi necessari per assicurare la fornitura;
- **di prendere atto** che non risulta alcuna iniziativa presso la Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana per la fornitura del principio attivo Fluorometilcolina e che non è stato individuato per l'approvvigionamento un altro Soggetto Aggregatore;
- **di prendere atto** che non risultano attive convenzioni CONSIP per la fornitura del prodotto farmaceutico di cui al presente atto;
- **di prendere atto** che , ai fini e per gli effetti dell'art. 26 della legge n. 488/1999 e dell'art. 1 della legge 296/2006 sul portale del Ministero dell'Economia e delle Finanze risulta che sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) esiste una iniziativa avente ad oggetto i dispositivi di che trattasi e nel dettaglio la categoria "Beni specifici per la Sanità";
- **di autorizzare** , al fine di garantire il necessario approvvigionamento del principio attivo FLUOROMETILCOLINA nelle formulazioni e dosaggi richiesti dal Direttore dell'UOC di Medicina Nucleare , l'indizione di una procedura di acquisto da espletarsi tramite RDO Aperta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione , invitando a presentare offerta tutte le ditte iscritte al Mercato Elettronico alla relativa iniziativa;
- **di prendere atto** che la procedura di gara sarà articolata in n. 1 lotto, unico ed indivisibile, da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta valida, ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs n. 50/2016 trattandosi di forniture con caratteristiche standardizzate e le cui condizioni sono definite dal mercato;
- **di prendere atto** che il valore stimato dell'appalto è inferiore ad euro 214.000,00 iva esclusa;
- **di prendere atto** che la durata dei rapporti contrattuali è da ricondurre alla concorrenza dei fabbisogni espressi e comunque nel rispetto dei limiti economici di cui all'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.;
- **di approvare:**
 - Lettera invito;
 - Modello istanza di partecipazione;
 - Schema modello contratto;
 - Offerta senza prezzo;



- di assicurare la copertura finanziaria , pari ad €. 213.900,00 Iva esclusa, C.E. 20001000010-Farmaci con AIC da ripartire per competenza sulle autorizzazioni di spesa n. 103 sub 17 e/o quali verranno create sulla procedura AREAS , budget anno 2020/2021;

-di nominare, ai sensi e per gli effetti della vigente normativa in materia di appalti pubblici, "Responsabile unico del procedimento" la dott.ssa Olga Marletta , Dirigente Amministrativo in servizio presso il Settore Provveditorato, , individuando il Direttore dell'UOC di Farmacia del P.O. Garibaldi di Nesima, quale "Direttore per l'esecuzione del contratto";

Allegati:

- 1) Delibera n. 580/2019;
- 2) Delibera n. 196/2020;
- 3) RDO n. 2522377 Fornitura Fluorometilcolina (GIC 822476284F);
- 4) Nota prot. n. 6595 del 08.04.2020;
- 5) Nota del 09.04.2020, acquisita al protocollo del Settore Provveditorato n. 1576/2020.

Il Dirigente Responsabile ad interim della U.O.C. Provveditorato ed Economato

Ing. Salvatore Vitale



IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto della proposta di deliberazione, che qui si intende riportata e trascritta, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Preso Atto della attestazione di legittimità e di conformità alla normativa disciplinante la materia espressa dal dirigente che propone la presente deliberazione;

Sentito il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario aziendale

D E L I B E R A

di approvare la superiore proposta per come formulata dal Dirigente Responsabile della struttura proponente e, pertanto,

AUTORIZZARE , al fine di garantire il necessario approvvigionamento del principio attivo FLUOROMETILCOLINA, nelle formulazioni e dosaggi richiesti dal Direttore dell'UOC di Medicina Nucleare, l'indizione di una procedura di acquisto da espletarsi tramite RDO Aperta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione , invitando a presentare offerta tutte le ditte iscritte al Mercato Elettronico alla relativa iniziativa;

PRENDERE ATTO che la procedura di gara sarà articolata in n. 1 lotto, unico ed indivisibile, da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta valida, ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs n. 50/2016 trattandosi di forniture con caratteristiche standardizzate e le cui condizioni sono definite dal mercato;

PRENDERE ATTO CHE la durata dei rapporti contrattuali è da ricondurre alla concorrenza dei fabbisogni espressi e comunque nel rispetto dei limiti economici di cui all'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.;

APPROVARE gli atti di gara e nel particolare:

- Lettera invito;
- Modello istanza di partecipazione;
- Schema modello contratto;
- Offerta senza prezzo;

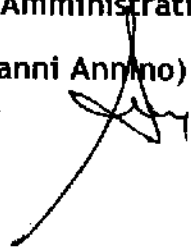
AUTORIZZARE la spesa di euro 213.900,00 Iva esclusa per far fronte alle forniture di cui al presente atto sul C.E. 20001000010- Farmaci con AIC da ripartire per competenza sulle autorizzazioni di spesa n. 103 sub 17 e/o quali verranno create sulla procedura AREAS , budget anno 2020/2021;

NOMINARE , ai sensi e per gli effetti della vigente normativa in materia di appalti pubblici, "Responsabile unico del procedimento" la dott.ssa Olga Marletta , Dirigente Amministrativo in servizio presso il Settore Provveditorato, , individuando il Direttore dell'UOC di Farmacia del P.O. Garibaldi di Nesima, quale "Direttore per l'esecuzione del contratto";

MUNIRE il presente atto della clausola di immediata esecuzione al fine di garantire l'immediato avvio della procedura di gara.

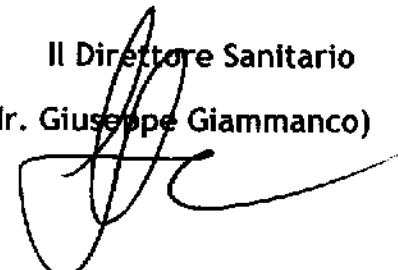
Il Direttore Amministrativo

(dott. Giovanni Annino)



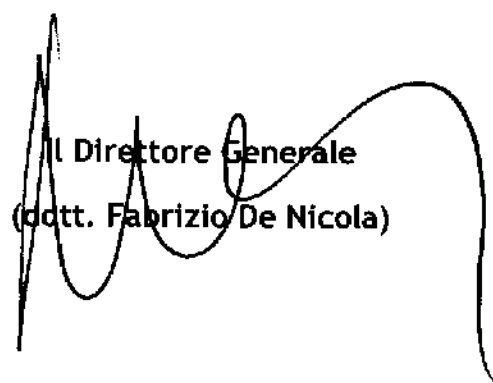
Il Direttore Sanitario

(dr. Giuseppe Giammanco)



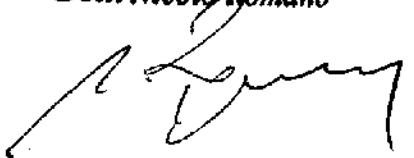
Il Direttore Generale

(dott. Fabrizio De Nicola)



Il Segretario

Dott. Nicolò Romano



Copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo dell'Azienda il giorno

_____ e ritirata il giorno _____

L'addetto alla pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo della Azienda dal

_____ al _____ - ai sensi dell'art. 65 L.R. n. 25/93, così come sostituito

dall'art. 53 L.R. n. 30/93 - e contro la stessa non è stata prodotta opposizione.

Catania _____

Il Direttore Amministrativo

Inviata all'Assessorato Regionale della Salute il _____ Prot. n. _____

Notificata al Collegio Sindacale il _____ Prot. n. _____

La presente deliberazione è esecutiva:

☒ immediatamente

☐ perché sono decorsi 10 giorni dalla data di pubblicazione

☐ a seguito del controllo preventivo effettuato dall'Assessorato Regionale per la Sanità:

a. nota di approvazione prot. n. _____ del _____

b. per decorrenza del termine

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE
